

ECUADOR Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez Parga. 1982-1991
Editor: Hernán Ibarra Crespo
Asistente General: Margarita Guachamín

REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 45

ECUADOR: US\$ 15,50

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 15

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 5,50

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Magenta

DIAGRAMACION

Martha Vinuesa

IMPRESION

Albazul Offset

ECUADOR DEBATE 87

Quito-Ecuador, Diciembre 2012

PRESENTACION / 3-6

COYUNTURA

Diálogo sobre la Coyuntura: Una escena electoral pautada por la supremacía del Estado / 7-16

Conflictividad socio-política: Julio-Octubre 2012 / 17-26

TEMA CENTRAL

Discurso y sujeto en los movimientos campesinos en la Costa del Ecuador, 1980-2009

Rafael Guerrero / 27-50

El proceso de la acción colectiva según Charles Tilly

Eduardo González Calleja / 51-72

Sectores medios y ciclo de protesta antineoliberal ecuatoriano:

El caso de la Unión Nacional de Educadores

David Suárez, Lama Alibrahim, Miguel Ruiz / 73-94

Del altermundialismo a la protesta de los indignados:

¿Nuevos discursos y nuevas formas de acción?

Julie E. Massal / 95-122

El movimiento ecologista popular anti-minero en el Ecuador

Sara Latorre Tomás / 123-146

DEBATE AGRARIO-RURAL

“Organización comunitaria por el agua: caso de la comunidad del ‘río trenzado”

Andrea Ponce García / 147-160

ANÁLISIS

Pueblos indígenas en Canadá: libre determinación y derechos a la tierra

Shin Imai / 161-176

Ecuador y Venezuela en la lupa: entre el neodesarrollismo y el populismo

César Ulloa Tapia / 177-188

2 Índice

RESEÑAS

El pensamiento político de los movimientos sociales / 189-192
Toacazo. En los Andes equinocciales tras la Reforma Agraria / 193-196

Conflictividad Socio-Política Julio-Octubre 2012

Aunque el número de conflictos tiende a decrecer desde mediados de 2011, éstos han adquirido una mayor visibilidad mediática. En este sentido, las denuncias de corrupción y la conflictividad indígena se prestan a un tratamiento mediático persistente.

Como se observa en el anterior período expuesto en el análisis del anterior número de la Revista (Marzo-Junio 2012), no sólo se mantiene la tendencia decreciente del número de

conflictos desde hace más de un año, durante los cuatro últimos períodos registrados, sino que además se observa una tasa de reducción mensual de la frecuencia de los conflictos en los últimos períodos.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
JULIO / 2012	61	26.64%
AGOSTO / 2012	68	29.69%
SEPTIEMBRE / 2012	51	22.27%
OCTUBRE / 2012	49	21.40%
TOTAL	229	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: -UI-CAAP-

Los datos confirmarían las dos hipótesis explicativas de la reducción del número de conflictos tras su alza durante los años 2009-2011: al politizarse el conflicto social y adoptar la forma de protesta antigubernamental, ésta en parte se

desgasta (a diferencia de los conflictos reivindicativos, que se reforzaban con sus persistencias), y en parte tiende también a reducirse cuando cambia el escenario político y se reducen los frentes de oposición del mismo gobierno.

Reducción de los conflictos: julio 2011-octubre 2012

Períodos	Número Conflictos
Julio – Octubre 2011	286
Nov. – Febrero 2012	252
Marzo – Junio 2012	249
Julio – Octubre 2012	229

Fuente: *Ecuador Debate*, Nos. 84, 85, 86

De otro lado, sigue manteniéndose el “efecto de exposición mediática” de los conflictos y de sus dirigentes y protagonistas, que tienden a hacer lo más mediáticas posibles todas las formas de conflictividad emprendida; así como el “efecto de ampliación mediática” de la conflictividad social por parte de una prensa en oposición política, la cual tiende a repetir o prolongar en los medios todo tipo de conflicto.

Género del conflicto

Respecto al período anterior disminuye el número de conflictos de los sectores indígenas y campesinos, se mantiene la frecuencia en el sector urbano barrial, pero aumenta significativamente en el ámbito cívico regional.

Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	6	2.62%
CIVICO REGIONAL	26	11.35%
INDIGENA	9	3.93%
LABORAL PRIVADO	53	23.14%
LABORAL PUBLICO	51	22.27%
POLITICO LEGISLATIVO	15	6.55%
POLITICO PARTIDISTA	21	9.17%
PUGNA DE PODERES	3	1.31%
URBANO BARRIAL	45	19.65%
TOTAL	229	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Se reducen también los conflictos en los sectores laborales, tanto en el privado como sobre todo en el público, respecto al período anterior pasando respectivamente de 62 a 53 y de 70 a 51. Hay que

señalar que siendo el sector laboral el que presenta el promedio del mayor porcentaje de los conflictos (en torno al 50%), es también el que se muestra más sensible a la conflictividad periódica.

Evolución del conflicto laboral público y privado

Períodos	Número conflictos	Porcentajes
Julio 2011- Octubre 2011	150	52.45%
Noviembre2011- Febrero2012	123	48.81%
Marzo – Junio 2012	132	53.01%
Julio – Octubre2012	104	45.41%
Promedios	127	49.92%

Fuente: *Ecuador Debate*, Nos. 84, 85, 86

En cuanto a los conflictos de carácter político aumentan legislativos y sobre todo los partidistas, pero se mantiene estable y relativamente bajo el referido a la “pugna de poderes” (de 4 pasa a 3).

Sujeto del Conflicto

Las frecuencias en referencia a los actores o Sujetos de los conflictos reflejan los mismos datos sobre los sectores sociales o géneros de la conflictividad. Se reducen respecto del período anterior los conflictos campesinos (de 15 a 6) e indígenas (de 16 a 9), así como los empresariales (de 38 a 31).

Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMARAS DE LA PRODUCCION	1	0.44%
CAMPESINOS	6	2.62%
EMPRESAS	31	13.54%
ESTUDIANTES	8	3.49%
FUERZAS ARMADAS	5	2.18%
GREMIOS	11	4.80%
GRUPOS HETEROGENEOS	8	3.49%
GRUPOS LOCALES	18	7.86%
IGLESIA	0	0.00%
INDIGENAS	9	3.93%
ORGANIZACIONES BARRIALES	36	15.72%
PARTIDOS POLITICOS	39	17.03%
POLICIA	1	0.44%
SINDICATOS	5	2.18%
TRABAJADORES	51	22.27%
TOTAL	229	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Crece significativamente el número de conflictos de los grupos heterogéneos (de 4 a 8) y locales (13 a 18). Y también aumenta la frecuencia de la conflictividad política protagonizada por los partidos. Los conflictos partidarios rebasaron durante este período los enfrentamientos legislativos y muchos giraron en torno a la inscripción de candidatos para las futuras elecciones del mes de Febrero 2013.

Objeto del conflicto

Como suele suceder de manera general se confirma la correlación inversa entre las frecuencias de *demandas de financiamiento* hacia el Estado y el gobierno, que aumentan respecto del anterior período (de 37 a 40), y los *rechazos a las políticas estatales* que se reducen (de 46 a 30). Cuando es mucho mayor la reducción de los *rechazos* que el aumento de las *demandas* nos encontraríamos en un escenario político propio de una mayor gobernabilidad.

Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	59	25.76%
DEMANDAS DE FINANCIAMIENTO	40	17.47%
LABORALES	55	24.02%
OTROS	32	13.97%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	30	13.10%
SALARIALES	13	5.68%
TOTAL	229	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Las denuncias de corrupción, convertidas en barómetro de la crispación política, que en parte expresan y en parte provocan dicha crispación, se han convertido además en uno de los conflictos de mayor “amplificación mediática” por parte de la prensa; respecto

del período anterior han pasado de 49 a 59. Las *denuncias de corrupción* son junto con el *conflicto indígena* los dos episodios de la conflictividad más explotados por la prensa, y que se prestan a un tratamiento mediático más repetido y duradero.

Evolución de la denuncia de corrupción

Períodos	Número - %
Noviembre - Febrero 2009	14 (14.29%)
Marzo - Junio 2009	24 (25.26%)
Julio - Octubre 2009	22 (16.42%)
Noviembre - Febrero 2010	37 (16.82%)
Marzo - Junio 2010	59 (21.85%)
Julio - Octubre 2010	59 (16.48%)
Noviembre - Febrero 2011	29 (11.69%)
Marzo - Junio 2011	39 (15.18%)
Julio - Octubre 2011	28 (9.79%)
Noviembre - Febrero 2012	35 (13.89%)
Marzo - Junio 2012	49 (19.68%)
Julio - Octubre 2012	59 (25.76%)

Fuente: *Ecuador Debate*, Nos. 75-86

Estaríamos en presencia de un fenómeno político, cuya frecuencia se presenta en relación inversa a los conflictos socio-políticos; como si la reducción de éstos fuera sustituida por un crecimiento de las *denuncias de corrupción*, cuya mayor frecuencia tiene lugar en períodos de muy corta duración, casi coyunturales. Sin embargo “las denuncias” pueden coincidir tanto con períodos de máxima conflictividad socio-política (2009-2011) como con períodos de reducción general de la conflictividad (2012).

Intensidad del Conflicto

Sobre la intensidad de los conflictos se configura una situación muy particu-

lar durante el último período: si bien aumentan considerablemente las protestas, el resto de repertorio de la conflictividad o modos de su manifestación disminuyen considerablemente respecto del anterior período.

Se reducen las amenazas y bloqueos, los juicios y marchas. Esta información permitiría suponer que si bien el número de protestas sigue siendo relativamente elevado, se muestran cada vez más “desarmadas” de sus diferentes recursos de manifestación y formas de expresión. La reducción del número de paros y huelgas se explica en correspondencia al también menor número de conflictos salariales y del sector laboral.

Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	25	10.92%
BLOQUEOS	9	3.93%
DESALOJOS	10	4.37%
DETENCIONES	14	6.11%
ESTADO DE EMERGENCIA	14	6.11%
HERIDOS/MUERTOS	6	2.62%
INVASIONES	1	0.44%
JUICIOS	13	5.68%
MARCHAS	19	8.30%
PAROS/HUELGAS	4	1.75%
PROTESTAS	63	27.51%
SUSPENSION	45	19.65%
TOMAS	6	2.62%
TOTAL	229	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Intervención estatal

Por vez primera el registro “no corresponde” es el más numeroso (62) y representa el 27% del total de intervenciones estatales. Incluso es significativo el aumento de este rubro respecto del período anterior (que pasa de 44 a 62). Según la información obtenida durante el proceso de registro de los datos un nuevo actor político-administrativo aparece interviniendo en ciertos conflictos: el SRI (Servicio de Rentas Internas) involucrado en la *conflictividad fiscal* o tributaria, al convertirse la cuestión de los impuestos en

una nueva forma de conflictividad. Otro actor de carácter ha sido el Consejo Nacional Electoral, que durante el último período tuvo un particular protagonismo en los conflictos planteados por los partidos y su inscripción en las próximas elecciones.

Por lo demás, en casi todas las otras formas de intervención estatal se registra una notable reducción en las actuaciones de los gobiernos provinciales, los Ministros y el Presidente. Sólo los gobiernos municipales han tenido un mayor número de intervenciones respecto del período anterior (de 8 a 18).

Intervención estatal

INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CORTE CONSTITUCIONAL	3	1.31%
GOBIERNO CANTONAL	1	0.44%
GOBIERNO PROVINCIAL	18	7.86%
JUDICIAL	22	9.61%
LEGISLATIVO	14	6.11%
MILITARES/POLICIA	10	4.37%
MINISTROS	39	17.03%
MUNICIPIO	18	7.86%
NO CORRESPONDE	62	27.07%
POLICIA	23	10.04%
PRESIDENTE	19	8.30%
TOTAL	229	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Desenlace del conflicto

En cuanto a la gobernabilidad del conflicto, aunque se observan alteraciones entre los diferentes desenlaces respecto del anterior período, cabría

sostener que el panorama no parece haberse modificado: si bien es mucho mayor el número de conflictos aplazados en su resolución (de 32 a 56), se reduce en cambio el número de conflictos no resueltos (de 33 a 12).

Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	56	24.45%
NEGOCIACION	78	34.06%
NO RESOLUCION	12	5.24%
POSITIVO	44	19.21%
RECHAZO	30	13.10%
REPRESION	9	3.93%
TOTAL	229	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Y si también son menores los conflictos que han tenido una solución positiva (de 57 a 44), por el contrario se

reduce el número de conflictos rechazados (de 48 a 30). Comparando las diferencias entre los dos períodos, el actual

y el último, entre ambos desenlaces tenemos que son 13 menos los conflictos con solución positiva y 18 menos los rechazados.

Número de conflictos por regiones

La distribución regional de los conflictos apenas se altera en relación al período anterior, y sus ligeras modificaciones en la Sierra y Costa corresponden a la sensible reducción de la conflictividad general.

Número de conflictos por regiones

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	77	33.62%
SIERRA	133	58.08%
AMAZONIA	18	7.86%
INSULAR	1	0.44%
TOTAL	229	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: -UI-CAAP-

El dato más significativo sigue siendo el notable aumento de los conflictos en la Amazonía, y que expresa una tenencia constante de las últimas décadas y en particular de los últimos años.

Número de conflictos por provincias

Mientras que Guayas (21.40%) y Pichincha (39.74%) concentran el 79.04% de toda la conflictividad nacional el resto de regiones de la Sierra supone el 17.90% y el resto de regiones de la Costa el 13.10%.

En el transcurso de la última década la distribución provincial de la conflicti-

vidad ha respondido a un doble proceso: por un lado, en contra de la fuerte concentración anterior de los conflictos en las provincias de Pichincha (Quito) y Guayas (Guayaquil), un creciente número de conflictos tienen lugar cada vez con más frecuencia en otras provincias de ambas regiones; pero por otro lado, este efecto de mayor difusión de la conflictividad en las otras provincias tiende también a concentrarse en aquellas de mayor aglomeración urbana. Por ejemplo, mientras que el promedio de la conflictividad en Azuay era antes del 2010 de 6 conflictos por período (cuatro meses), durante los últimos tres años dicho promedio de conflictos es de 14.

Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	8	3.49%
BOLIVAR	1	0.44%
CAÑAR	5	2.18%
CARCHI	2	0.87%
CHIMBORAZO	4	1.75%
COTOPAXI	3	1.31%
EL ORO	10	4.37%
ESMERALDAS	1	0.44%
GALAPAGOS	1	0.44%
GUAYAS	49	21.40%
IMBABURA	1	0.44%
LOJA	5	2.18%
LOS RIOS	2	0.87%
MANABI	10	4.37%
MORONA SANTIAGO	5	2.18%
NAPO	1	0.44%
ORELLANA	0	0.00%
PASTAZA	5	2.18%
PICHINCHA	91	39.74%
SANTA ELENA	1	0.44%
SANTO DOMINGO DE LOS TSACHILAS	5	2.18%
SUCUMBIOS	4	1.75%
TUNGURAHUA	12	5.24%
ZAMORA CHINCHIPE	3	1.31%
TOTAL	229	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Las otras provincias de la Sierra con mayores tasas de crecimiento de la conflictividad en los últimos años ha sido Tungurahua. El crecimiento de la conflictividad en Cotopaxi es muy variable, con picos de 9 y 6 conflictos por período a 3 ó 1; sus ciclos parecen estar muy vincu-

lados a los conflictos indígenas, muy concentrados en esta provincia durante las últimas dos décadas.

En la Costa, excluida Guayas, las tres provincias donde se ha consolidado un mayor crecimiento de los conflictos son Manabí, Esmeraldas y El Oro.