

ECUADOR

Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera Vélez, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

Francisco Rhon Dávila: Director
Director Ejecutivo del CAAP
José Sánchez-Parga: Primer Director 1982-1991
Fredy Rivera Vélez: Editor
Margarita Guachamín: Asistente General

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 6

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 2

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 568452

e-mail: Caap1@Caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

PORTADA

Magenta Diseño Gráfico

DIAGRAMACION

Martha Vinuesa

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

ECUADOR DEBATE

53

Quito-Ecuador, agosto del 2001

PRESENTACION / 3-4

COYUNTURA

Nacional: Petrodolarización de la economía ecuatoriana y riesgo de iliquidez y deflación / 5-18

Wilma Salgado Tamayo

Política: Transformaciones del conflicto, decline de los movimientos sociales y teoría del desgobierno / 19-40

J. Sánchez-Parga

Conflictividad socio-política: Marzo del 2001-junio del 2001 / 41-48

Internacional: Los sucesos económicos en Argentina y sus repercusiones / 49-54

Carlos Viera

Los falsos alivios a la deuda de los países pobres / 55-60

Eric Toussaint

TEMA CENTRAL

Economía, política y familia en la sociedad ecuatoriana: en torno a una crisis bancaria / 61-72

Fernando Bustamante

Política y Economía en los Nuevos y Viejos Populismos / 73-86

Carlos de la Torre

Reconocimiento, derechos y capitalismo global / 87-108

Bernal Riutort Serra

Democracia y mercado: la convivencia política en Argentina / 109-124

Hugo Quiroga

Colombia en la Década de los Noventa: Crisis de Integración

Política y Social / 125-144

Sergio de Zubiria S. y Luis Javier Orjuela E.

ENTREVISTA

Entrevista realizada a José María González García / 145-154

PUBLICACIONES RECIBIDAS / 155-162

DEBATE AGRARIO Transmisión de precios y cointegración
en la industria avícola peruana / 163-184

George Sánchez Quispe

Transformaciones agrarias e identidad en el valle del Mezquital, México / 185-196

Pablo Vargas González

ANALISIS

Los linchamientos en las comunidades indígenas ¿La política perversa
de una modernidad marginal? / 197-226

Andrés Guerrero

CRITICA BIBLIOGRAFICA

Género, Propiedad y Empoderamiento: Tierra, Estado
y Mercado en América Latina / 227-232

Carmen Diana Deere y Magdalena León; comentarios: Manuel Chiriboga

INTERNACIONAL

Los sucesos económicos en Argentina y sus repercusiones*

Carlos Viera**

Asistimos a la derrota de una de las versiones más extremas del modelo neoliberal: a la caída del "neoliberalismo real". Cavallo lo introdujo y ahora cuando intenta zafarse de él, encuentra que el deterioro es muy grande y en alguna medida irreversible. Debemos tener claro que el fracaso es del modelo, con su apertura indiscriminada, privatizaciones, dolarización, desempleo excluyente, vulnerabilidad al ingreso de capitales (Argentina debe obtener anualmente ingresos de capital de entre U\$S 15 a 20 millones).

Argentina: un modelo que demoró mucho en fracazar

Pero no caigamos en el reduccionismo de demonizar el instrumento de que se sirvió el modelo: el "atraso cambiario". Se trata de un instrumento de política económica como cualquier otro. Son los neoliberales los que demonizan instrumentos en el marco del proclamado "pensamiento único". Podemos evaluar su aplicación y decir que Argentina tuvo efectos positivos como estabilizar los precios luego de una desenfadada inflación que menguaba vertiginosamente el poder de compra de los asalariados, plasmando así un mecanismo muy perverso para la

distribución regresiva del ingreso. También se considera que dicho instrumento, al comienzo de su aplicación, permitió un cierto crecimiento del Producto, aunque no fuese homogéneo entre los sectores y derribó formas de protección excesiva que transferían ingresos de la sociedad hacia sectores productivos ineficientes.

Finalmente, sin inflación depredadora de ingresos reales y con "dólar barato" el sólo mantenimiento del salario para quienes lo conservaron, significó mayor poder de compra de artículos importados. Como aspectos negativos, su aplicación tan profunda y prolongada, desestabilizó el comercio exterior, el empleo productivo e hizo de Argentina

* El presente artículo, editado para Ecuador Debate, corresponde a un Informe de discusión preparado por el autor

** Economista uruguayo.

un país dependiente del ingreso de capitales.

El neoliberalismo marcó el escenario del desastre y la convertibilidad, portadora del atraso cambiario, fue una pieza importante pero; una pieza al fin del modelo. El instrumento en sí no es de derecha ni de izquierda. Puede ser aplicado por un gobierno de izquierda, en cierta coyuntura (dependiendo de las condiciones externas e internas) por un período no muy largo (hay que tener previsto como salir del instrumento, que no se convierta en una válvula en un solo sentido, que no termine dolarizando toda la economía) y cuidando en aplicarlo con medidas complementarias que apunten a plasmar las ventajas y disminuir las desventajas. El mal uso del instrumento no se explica sino por un uso exagerado e ideologizado del mismo. El modelo construido sobre esta base demoró mucho tiempo en derrumbarse porque Brasil en 1994 ensayó un sistema similar que redundó en el encajecimiento relativo de la economía brasileña y provocó una dinamización de las exportaciones de Argentina a Brasil.

La derrota del modelo neoliberal

No se trata de un mero error de política económica, como tal es muy grueso, porque sería como afirmar que todo el funcionamiento de nuestras economías se reduce al desempeño de una variable, dada por las expectativas de los inversores del exterior, y que, además, ese desempeño depende de la percepción que dichos inversores tengan acerca del resultado de las finanzas públicas. Se trató de aplicar un modelo funcional a los intereses económicos de los

centros de poder cuyas finalidades no coinciden con el desarrollo sostenido y armónico de nuestras economías. Aquí hay una ideología funcional a estos intereses y un modelo funcional a esa ideología. Pero además se lo presenta como un dogma fácil de asimilar por la gente si desde los medios de comunicación se lo propala sin ningún tipo de análisis crítico. Eso es lo que está pasando, pero coincidentemente, la aplicación más nítida de este dogmatismo ideológico ha sufrido una terminante derrota:

a. Fracaso del modelo en sí. Se persistió en aplicar un modelo agotado que derivó en un círculo vicioso: menos competitividad ==> déficit en el comercio exterior ==> aumento del endeudamiento externo ==> recesión ==> menor recaudación fiscal ==> rigidez para bajar el gasto (donde los intereses de la deuda pesan en gran medida) ==> mayor déficit fiscal ==> mayor endeudamiento externo para financiarlo ==> desconfianza en inversores externos ==> crisis de pagos externos ==> escaso y caro ingreso de capitales ==> más déficit externo y más déficit fiscal. Este fue el fracaso de Cavallo y su sucesor en el gobierno de Menem.

b. Fracaso de la política pasiva. Quedó evidenciado que la crisis económica no es la mera consecuencia de factores externos no controlables por una economía, sino fundamentalmente, la incidencia de la política económica del gobierno. Quedó derrotada la concepción inmovilista que adjudica (normalmente los fracasos, no los éxitos) a factores del exterior y por lo tanto, lo único que se puede hacer es esperar (o rezar) para que cambien. Nótese que no

es casualidad que Argentina y Uruguay son los únicos países con recesión.

c. Fracaso del ajuste permanente. Quedó descalificada la teoría de que la reactivación vendrá sola en tanto el gobierno emita señales que va a equilibrar las cuentas públicas. Por el contrario, opinamos que el equilibrio fiscal genuino proviene del aumento de la recaudación a partir del crecimiento sostenido de la economía, y que para reactivar la economía se debe operar con políticas anticíclicas expandiendo el gasto público o mejorando la competitividad con subsidios. Por lo tanto, la política económica neoliberal sólo reconoce instrumentos monetarios y se limita a equilibrar el déficit fiscal. Como los ingresos preestablecidos se resienten por la recesión y no se plantea renegociar el pago de intereses, se instituyen otras fuentes de ingresos, se aumenta la presión fiscal (más que nada sobre el consumo) y se restringe el gasto social (para el caso, de las provincias, la educación, la seguridad social) lo cual, normalmente desprecia las restricciones sociales para poder aplicarlo y en caso de lograrlo, genera más recesión. Este fue, en parte, el fracaso del ex ministro argentino Machinea, y que fue determinante para el fracaso de López Murphi.

d. Fracaso del FMI. Una vez más, luego de México, Sudeste Asiático, Rusia, Brasil, etc, etc, el FMI se jugó a la persona como Ministro de Economía de López Murphi y a su plan de ajuste. Era el "hombre del FMI" que duró 72 horas desde su nombramiento hasta que difundió el tenor de sus medidas, las que ahora deben ser derogadas.

e. Fracaso del MERCOSUR de corte liberal. El fanatismo aperturista neoli-

beral, concibió el Mercosur como una vía más rápida y conjunta de apertura al exterior, puso énfasis en la integración exclusivamente comercial y bregó por un arancel externo común lo más bajo posible. En particular, el AEC máximo del 20% (luego corregido al 23) que promedia un 14% fue el resultado de una transacción entre la concepción argentina-uruguaya, aperturista neoliberal y la posición brasileña más proteccionista de su industria. Los hechos están demostrando que la región requiere un nivel de protección mayor, lo que podría plasmarse por la fuerza de los hechos llevando el nivel arancelario máximo para bienes de consumo final al 35%.

Las medidas de política activa de Domingo Cavallo

El pensamiento cambiante de Cavallo es un hecho objetivo. Pero alguien tiene que encarar una salida y las medidas propuestas son en su mayoría com- partibles.

a. Alza del nivel máximo del arancel externo común a 35%. No estaría planteado en forma unilateral, pero sí como una decisión compulsiva al MERCOSUR. Apunta a mejorar la competitividad de los productos fabricados en el país. Puede considerarse como parte de una "devaluación fiscal". Es una medida claramente proteccionista para la región, llevando el aumento arancelario al máximo dentro de los márgenes permitidos por los acuerdos suscritos con la UNION MUNDIAL DE COMERCIO. Brasil está de acuerdo. Coincide con la propuesta del FA-EP.

b. Reducción a cero del arancel a bienes de capital. Esta medida sí atenta contra el espíritu del Mercosur porque no otorga reciprocidad a Brasil, como principal país productor de bienes de capital dentro de la región. Pero Brasil se muestra dispuesto a aceptarla (al menos transitoriamente) en contemplación de la situación argentina y en afirmación de un concepto muy arraigado de un Mercosur fuerte para negociar desde posiciones de fuerza con los otros bloques. Apunta a mejorar la competitividad de los productos fabricados en el país.

c. Obligación de usar cheques para movimientos de dinero mayores a \$a 1.000 e impuestos a las cuentas corrientes. Es un instrumento interesante, ya utilizado en Brasil, que grava más a los que gastan más y constituye un eficaz mecanismo de recaudación adelantada de impuesto al gasto (IVA) o a la renta personal (IMP. a las GANANCIAS). No es un impuesto al sector financiero pero lo afecta porque le carga los gastos operativos del impuesto. Evidencia la necesidad de contar con el Impuesto a la Renta Personal. Apunta a equilibrar las cuentas públicas. Es el principal instrumento con el cual Cavallo apuesta a bajar el déficit de \$ 6.500 millones a \$ 3.500 millones. Respecto a posibles problemas de instrumentación, opinamos que éstos existirán pero también una rica experiencia en Brasil, por lo que pensamos que serán subsanables en la marcha. Lo importante es rescatar el método innovador de controlar a priori desde el gasto. Son los neoliberales o los grupos de poder los que tratarán de descalificar el instrumento por su marcado carácter intervencionista y porque temen a su efectividad.

d. Combate a la evasión fiscal. Parte de la base de que existe amplio margen para moverse en ese terreno, aunque los instrumentos que anuncia, tales como la privatización de la Dirección General Impositiva, no sean de nuestro agrado, dado el carácter estratégico del servicio público en cuestión.

Es una medida que apunta a equilibrar las cuentas públicas. Los poderes especiales se fundamentan en parte para este fin. Si Cavallo (que viene por la revancha en este aspecto) encara realmente el combate a la gran evasión, que es la que importa, provocará una importante contradicción en la clase dominante. Recordemos además que una parte del dinero "negro" argentino busca refugio en la banca uruguaya o en inversiones inmobiliarias en Punta del Este.

e. Reforma del estado. Aunque el acento inicial está puesto en la mayor recaudación, es de esperar que Cavallo arremeta contra la ineficiencia y contra el tamaño del Estado. Los poderes especiales se fundamentan también para este fin. Es una medida que apunta a equilibrar las cuentas públicas y en parte puede también contribuir a mejorar la competitividad. Si se tratase de una reforma que eliminase las trabas burocráticas, que generalmente terminan afectando la competitividad, podríamos estar de acuerdo. Pero no parece posible reducir aún más el ya menguado aparato estatal argentino.

f. Mayor desregulación salarial. En modo alguno coincide con nuestro pensamiento. Es el punto que más nos distancia del plan que esboza Cavallo. Nuestro programa plantea la concertación, el tomento y el respeto a los acuerdos laborales

g. Subsidios y exoneraciones a la actividad productiva. Apunta a mejorar la competitividad de los productos fabricados en el país. Cabe suponer que es una medida que irrita a los neoliberales ortodoxos. Ciertamente es que puede ser vulnerable al lobby y a la corrupción pero son peligros a los que siempre se está expuesto.

h. Renegociar la deuda externa. Cavallo plantea la renegociación de la deuda externa. Dice que va a hacerlo directamente con la banca acreedora, sin pasar por el FMI. Es un planteo compartible que sirve también de ejemplo para mostrar que es posible seguir una vía propia en la elaboración del programa económico, sin someterlo al visto bueno del FMI. Es la forma de operar del gobierno brasileño. Apunta a liberar recursos para la reactivación económica.

i. Alivio a las familias más carenciadas. Se apresta a otorgar un subsidio a jefes de familia desocupados que será de \$ 160 más \$ 20 por hijo y que alcanzará a 200.000 familias. Medida ampliamente compartible que se asemeja mucho a las propuestas que fueron realizadas en nuestro "Plan de Emergencia" y reiteradas en el transcurso del año 2000. También compartimos que se plantee la contrapartida de trabajo social. Es una medida que apunta a la reactivación y a solucionar la emergencia social.

j. Pasar del sistema de convertibilidad al de canasta de monedas. Seguramente esperará el momento apropiado para este cambio, al que Cavallo se había mostrado partidario cuando estaba en la oposición. Sin duda es de una rigidez menor. El problema se puso de re-

lieve a propósito de la devaluación del real brasileño y del euro. Mediante ellas, estos países descargan hacia fuera de las fronteras sus problemas auténticos de competitividad, mientras que Argentina, con su sistema de equivalencia rígida de su peso al dólar, interna cualquier turbulencia externa y no descarga sus problemas internos. En tanto la convertibilidad rígida al dólar atenta contra la competitividad, esta medida apunta a mejorar la competitividad de los productos fabricados en el país.

Validad de las medidas

a. Viabilidad política

Surge de la concesión de poderes especiales; votos de la Alianza (el Frepaso operó a favor de Cavallo frente al López Murphy, prosigue en la Coalición pero con las manos libres, sin ingresar al gobierno); votos de Cavallo (10% del electorado); el Justicialismo no se opone para no aparecer como poniendo el "palo en la rueda". Hacia el futuro inmediato, el poder político de De la Rúa está en cuestión porque actualmente cuenta con el apoyo de sólo el 18% del electorado. Por su parte el programa de Cavallo cuenta con aprobación sólo mayoritaria (en torno al 60% del electorado). En Septiembre hay elecciones para renovación parcial del Parlamento.

b. Sectores de poder

El programa arranca a pesar de sectores poderosos en el plano interno, sobre todo los vinculados a la evasión impositiva y a pesar del FMI. O sea existen contradicciones de clase que pueden tener un indefinido desenlace. Des-

de otro ángulo, el apoyo de Brasil al arancel cero a los bienes de capital no podrá ser permanente.

c. Económica

En términos generales, existe coherencia en el programa y es una apuesta a salir de la convertibilidad en forma

paulatina y ordenada. Algunas dudas surgen al constatar que la "devaluación fiscal" opera solo para el intercambio comercial con los países de fuera de la región, por lo que deja sin solución la carencia de competitividad con Brasil. En otro orden, habrá que ver qué importancia adquirirá la fuga de capitales.

Ciencias Sociales

Revista de la Escuela de Sociología y Ciencias Políticas

Diciembre del 2000

19

II Época

MAX WEBER: SOCIOLOGIA Y POLITICA

Las dos caras de la administración burocrática en la obra de Max Weber
César Colino y
Eloisa del Pino

Weber en la interpretación del populismo en América Latina
Nicanor Jácome

La humanidad de Max Weber
Enzo Rutigliano

Max Weber y la sociología como crítica valorativa
Julio Echeverría

Max Weber: modernidad, racionalización y política
Rafael Romero

Suscripciones:

Escuela de Sociología y Ciencias Políticas
Universidad Central del Ecuador
Ciudadela Universitaria Teléfono (5932) 558847 Fax (5932) 565822
Correo electrónico: jcheverria@sumet.net
Quito-Ecuador