

# ECUADOR Debate

## CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

## DIRECTOR

Francisco Rhon Dávila  
Director Ejecutivo CAAP

## EDITOR

Fredy Rivera Vélez

## ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del Centro Andino de Acción Popular CAAP, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

## SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 18

ECUADOR: S/. 29.000

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 6

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR S/. 10.000

## ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 568452

e-mail: [Capp1@Caap.org.ec](mailto:Capp1@Caap.org.ec)

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## PORTADA

Magenta Diseño Gráfico

## DIAGRAMACION

DDICA

## IMPRESION

Albazu Offset

# ECUADOR DEBATE

# 38

Quito - Ecuador, agosto de 1996

## EDITORIAL

### COYUNTURA

**Nacional: Incertidumbre y estancamiento en medio del ciclo político / 7 - 21**  
Marco Romero

**Política: Las elecciones de 1996 o la costeñización de la política ecuatoriana / 23 - 31**

Hernán Ibarra

**Conflictividad: El conflicto socio político. Marzo - Junio 1996 / 33 - 39**

**Internacional: Las asimetrías de la globalización en la actual coyuntura económica mundial / 41 - 53**

Wilma Salgado

Equipo Coyuntura -CAAP-

### TEMA CENTRAL

**Fundamentos del racismo ecuatoriano / 55 - 71**

José Almeida

**Racismo y vida cotidiana / 72 - 87**

Carlos de la Torre

**Hacia una teoría socialista del racismo / 88 - 99**

Cornel West

**El indio en la mente de los intelectuales criollos / 100 - 115**

Osmar González

**La insostenible diferencia del otro / 116 - 127**

Marie Astrid Dupret

### ENTREVISTA

**El futuro del pensamiento marxista / 129 - 131**

Entrevista hecha por Hernán Ibarra a Göran Therborn

### PUBLICACIONES RECIBIDAS

## **DEBATE AGRARIO**

**Mercados y cultura de la sierra norte del Ecuador / 137 - 146**

Emilia Ferraro

**El impacto de las políticas sobre la agricultura de la costa / 147 - 165**

Silvana Vallejo

## **ANALISIS**

**La acción política de los empresarios en América Latina / 167 - 196**

Aníbal Viguera

**Violencia y ciudad / 197 - 203**

Jaime Zuluaga

## **CRITICA BIBLIOGRAFICA**

**Democracia sin sociedad / 205 - 210**

Autor: Simón Pachacho

Comentarios de José Sánchez-Parga

# Conflictividad

FLACSO - Biblioteca

## *El conflicto sociopolítico marzo - junio de 1996*

*La conflictividad sociopolítica presentada por la sociedad ecuatoriana durante el cuatrimestre analizado tuvo como telón de fondo el proceso general de la campaña electoral y la finalización del ciclo político del gobierno del presidente Durán Ballén. Estos factores son importantes señalarlos por cuanto generaron lógicas diferenciadas en los tipos y modalidades de conflictos desarrollados a nivel local, regional y nacional.*

**E**n relación al primer fenómeno se debe tener en cuenta que la campaña política, gestada desde los partidos políticos y candidatos independientes, no solamente involucra en su dinámica a una serie de actores nacionales, sino que pone en

funcionamiento todas las relaciones clientelares en los distintos escenarios locales donde existe competencia por el poder.

Esta situación la podemos observar en la tabla siguiente para el período mencionado:

### AREA DE IMPACTO DEL CONFLICTO

IMPACTO	Frecuencia	%
Cantonal	17	13.0%
Local	62	47.3%
Nacional	42	32.1%
Regional	10	7.6%
Total	131	100.0%

Si asumimos lo local y cantonal como un ámbito espacialmente reducido, pero no por ello menos importante, tenemos que el 60,3% de los conflictos se desataron en esos contextos jurisdiccionales. Esto no implica necesariamente que el conflicto social se exprese como confrontación partidaria en épocas de campaña; simplemente se señala que en esos escenarios hubo un incremento significativo de conflictos respecto al período anterior que no tenía la variable campaña elec-

total de por medio. En ese sentido, un elemento adicional vinculado a la campaña proselitista es la forma mediante la cual los medios de información y la opinión pública interpretaron el conflicto sociopolítico. En efecto, si miramos el cuadro sobre sujeto del conflicto, lo político partidista apenas aparece con un escaso 8,4%, precisamente en una coyuntura de campaña donde prevalecen los excesos y los conatos de confrontación.

#### SUJETO DEL CONFLICTO

SUJETO	Frecuencia	%
Campesinos	4	3.1%
Cámaras de la Producción	5	3.8%
Empresas	4	3.1%
Estudiantes	2	1.5%
Fuerzas Armadas	1	0.8%
Grupos Heterogéneos	6	4.6%
Grupos Locales	5	3.8%
Organiz. Barriales	21	16.0%
Partidos Políticos	11	8.4%
Policía	1	0.8%
Sindicatos	21	16.0%
Trabajadores	50	38.2%
Total	131	100.0%

Sobre lo mencionado anteriormente surge una pregunta. Por qué esa especie de invisibilización de los efectos sociales de la lucha partidaria?; especialmente cuando se sabe que muchos de los conflictos en épocas electorales son maximizados por diversos intereses partidarios con la finalidad de ganar adherentes. La res-

puesta estaría más bien en el tipo de apreciación con la que los medios de opinión procesan el conflicto político, es decir, en considerar como algo normal esa confrontación de intereses y personajes dentro del juego partidario (que de hecho involucra a sectores y estamentos poblacionales que van más allá de los partidos) y no elevarlo a la

categoría de conflictividad sociopolítica como debería ser pensado el fenómeno. Lo anotado puede ser reforzado mediante la asociación entre número de conflictos existentes en el mes precedente al sufragio y la canti-

dad de los mismos luego de producirse el voto ciudadano. En el cuadro expuesto a continuación podemos ver la significación de los meses de abril y junio respectivamente.

#### NUMERO DE CONFLICTOS POR MES

FECHA	Frecuencia	%
Marzo /96	29	22.13%
Abril /96	42	32.06%
Mayo /96	28	21.37%
Junio /96	32	24.42%
Total	131	100.0%

El segundo factor determinante en la coyuntura de conflictividad tiene que ver con la finalización del ciclo político del gobierno actual. En ese período, caracterizado entre otras cosas por una sensación generalizada de incertidumbre frente a las decisiones que tomaría el mandato entrante, los diferentes actores y sectores sociales trataron de mantener un espacio de sustentación y relativa seguridad respecto a las políticas sociales y económicas implementadas por la administración Durán Ballén. En ese terreno, el déficit fiscal vinculado a la desinversión pública y la privatización; las acciones destinadas a mantener un tipo de cambio

como ancla de la inflación; la inversión privada relacionada con la tasa de interés; políticas salariales poco convincentes; y, un discurso estatal aparentemente modernizador que incluye la reducción del Estado en su gestión, constituyen los elementos que catapultaron una serie de demandas sociales, especialmente de trabajadores públicos y privados para obtener márgenes de estabilidad en sus diversos ámbitos laborales. En el cuadro siguiente observamos que el 46,6% del género del conflicto coincide con lo laboral público y el 12,2% con lo privado, cifras que sumadas representan el 58,8% de los conflictos a nivel nacional.

**GENERO DEL CONFLICTO**

<b>GENERO</b>	<b>Frecuencia</b>	<b>%</b>
Campesino	4	3.1%
Cívico Regional	12	9.2%
Laboral Privado	16	12.2%
Laboral Público	61	46.6%
No Corresponde	1	0.8%
Político Legislativo	2	1.5%
Político Partidista	5	3.8%
Pugna de Poderes	4	3.1%
Urbano Barrial	26	19.8%
<b>Total</b>	<b>131</b>	<b>100.0%</b>

La afirmación anterior coincidiría con la activación reivindicativa de sindicatos y gremios de distinta índole laboral, sobre todo del sector público. Si revisamos los lugares donde se pre-

sentaron los conflictos sociopolíticos, es decir las ciudades principales - particularmente Quito-, se constata el rol desempeñado por las burocracias estatales en ese aspecto.

**CIUDAD**

<b>CIUDAD</b>	<b>Frecuencia</b>	<b>%</b>
Ciudad Intermedia	28	21.4%
Guayaquil	22	16.8%
Quito	48	36.6%
Otros	33	25.2%
<b>Total</b>	<b>131</b>	<b>100.0%</b>

De esa forma, tanto Quito como Guayaquil representan el 53,4% de la conflictividad nacional, asunto que pensado a nivel provincial ratifica lo an-

tedicho. De hecho, Guayas y Pichincha concentran por sí solos el 64,9% de la problemática. Veamos los datos:

PROVINCIA		
PROVINCIA	Frecuencia	%
Azuay	3	2.3%
Cañar	1	0.8%
Chimborazo	3	2.3%
Cotopaxi	1	0.8%
El Oro	7	5.3%
Esmeraldas	3	2.3%
Galápagos	2	1.5%
Guayas	33	25.2%
Imbabura	1	0.8%
Loja	3	2.3%
Los Ríos	4	3.1%
Manabí	12	9.2%
Morona Santiago	2	1.5%
Nacional	1	0.8%
Napo	1	0.8%
Pichincha	52	39.7%
Tungurahua	2	1.5%
Total	131	100.0%

En términos generales, la intensidad del conflicto, vista como la modalidad o forma en que se expresaron las demandas y presiones de los diferentes actores sociales en este pasado cuatrimestre, se evidenciaron a tra-

vés de acciones concretas de paros, huelgas y protestas con el 51,1%, por no maximizar las amenazas de conflicto 7,6%, todo lo cual nos da un total de 58,7% de intensidad de conflicto sociopolítico dentro del país.



## INTENSIDAD DEL CONFLICTO

INTENSIDAD	Frecuencia	%
Amenazas	10	7.6%
Bloqueos	6	4.6%
Desalojos	4	3.1%
Estado de Emergencia	5	3.8%
Heridos/Muertos	4	3.1%
Invasiones	6	4.6%
Juicios	7	5.3%
Marchas	2	1.5%
No Corresponde	4	3.1%
Paros/Huelgas	37	28.2%
Protestas	30	22.9%
Suspensión	9	6.9%
Tomas	7	5.3%
Total	131	100.0%

A quien o a quienes les tocó dirimir, negociar y en el mejor de los casos resolver los conflictos presentados en este cuatrimestre? Básicamente aparecen los representantes del poder ejecutivo, por medio de los ministerios de las distintas carteras de Estado - 27,5%-, como los sujetos institucionales que intervienen en los conflictos presentados en la sociedad ecuatoriana.

Este comportamiento era de esperarse, pues en épocas electorales, la imagen de la administración saliente debe ser recompuesta a través de acciones efectivas que mantengan la gobernabilidad y la estabilidad econó-

mica. Por otro lado, la presencia del poder legislativo en el escenario de conflictos, puede ser interpretada también como un conjunto de acciones de varios diputados en su pretensión de mantenerse dentro del parlamento - 12,2%. Cabe señalar que en este período gubernamental se aprobó constitucionalmente la posibilidad de reelección a esas dignidades políticas. En el caso de los municipios -8,4%- cabría una interpretación similar, destacándose la situación del Municipio Metropolitano de Quito cuando se desató el conflicto con los gremios de choferes a propósito de la operación del Trolebus capitalino.

**INTERVENCION ESTATAL**

<b>INTERVENCION</b>	<b>Frecuencia</b>	<b>%</b>
Gobierno Provincial	5	3.8%
Judicial	7	5.3%
Legislativo	16	12.2%
Ministros	36	27.5%
Municipio	11	8.4%
No Corresponde	26	19.8%
Policía	16	12.2%
Presidente	11	8.4%
Tribunales	3	2.3%
<b>Total</b>	<b>131</b>	<b>100.0%</b>

Finalmente, al preguntarnos sobre el desenlace de los conflictos, podemos evidenciar que prevalece el aplazamiento de la resolución de los mismos con el 35,1%, tarea que deberá ser asumida por la administración gubernamental venidera; no obstante, es necesario resaltar que tanto la nego-

ciación 30,5%, como la resolución positiva de los conflictos sociopolíticos presentados 22,1%, hacen parte de la voluntad política de último momento del gobierno del presidente Durán Ballén por promover una mejor gobernabilidad en el país.

**DESENLACE DEL CONFLICTO**

<b>DESENLACE</b>	<b>Frecuencia</b>	<b>%</b>
Aplazamiento Resolución	46	35.1%
Negociación	40	30.5%
No resolución	4	3.1%
Positivo	29	22.1%
Rechazo	2	1.5%
Represión	10	7.6%
<b>Total</b>	<b>131</b>	<b>100.0%</b>

# ediciones

# caap

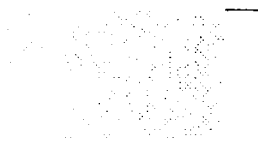
**DIALOGOS / Regionalismo y democracia social en los orígenes del "CFP" /**  
Autor: Rafael Guerrero Burgos / Comentarios de: Carlos de la Torre Espinoza,  
Hernán Ibarra, Patricia de la Torre y José Sánchez-Parga

## DIALOGOS

**Regionalismo y democracia  
social en los orígenes del "CFP"**

**RAFAEL GUERRERO BURGOS**

Comentarios de Carlos de la Torre Espinoza,  
Hernán Ibarra, Patricia de la Torre y  
José Sánchez-Parga



Para analizar el populismo -(el tema ha entrado en crisis o al menos su tratamiento ha perdido fuerza en el país y en América Latina)-, y su discurso, Rafael Guerrero nos propone una lectura de oposiciones: pueblo-oligarquía, -(que evoca la oposición ricos-pobres)-; trabajo-dilapidación burocrática, que nos permite a la oposición, al centralismo y a la relación Guayaquil-Quito; siendo importante para el autor el describir la cadena de asociaciones, el establecer los significados que hacen posible el reconocimiento del liderazgo populista del CFP.